



## ESTUDOS TÉCNICOS PRELIMINARES / 2024 - GPJI

### 1. Descrição da Necessidade da Contratação

DESCRIÇÃO
<p>Para atender o deslocamento das tropas militares para o reforço da segurança no interior do estado, este Tribunal tem se responsabilizado pela disponibilização do meio de transporte necessário para transportá-las a todos os locais de votação dos municípios piauienses, uma vez que a Polícia Militar do Piauí não dispõe dos meios necessários.</p> <p>Considerando que o TRE/PI também não possui, em sua estrutura organizacional, os recursos materiais e humanos para a realização dessa atividade, não resta outra alternativa senão a contratação por parte deste Tribunal do serviço de fretamento/locação de ônibus, microônibus e vans a fim de garantir a segurança integral para a realização do Pleito Eleitoral de 2024.</p> <p>Portanto, a contratação pretendida visa possibilitar a plena consecução do objetivo maior a que se propõe este Regional, ou seja, a exitosa realização das Eleições, garantindo a todos os eleitores as condições de segurança no exercício do seu direito do voto.</p>

### 2. Previsão da Contratação no Plano de Contratações Anual

DESCRIÇÃO
<p>A contratação está em consonância com o Planejamento Estratégico do Tribunal Regional Eleitoral do Piauí. Além disso, a prestação do serviço de fretamento dos veículos, ora pretendido, objetiva o cumprimento do Planejamento Integrado das Eleições 2024 do TRE-PI, consistente na implantação do Plano de Segurança das Eleições 2024, o qual se alinha ao Objetivo Macro "Planejar e executar as medidas necessárias à logística e à mobilização das forças policiais de modo a garantir a segurança física das pessoas e das urnas eletrônicas durante as eleições municipais 2024."</p> <p>A contratação está prevista na proposta orçamentária 2024 - PLEITOS ELEITORAIS (0001822875).</p>

### 3. Requisitos da Contratação

DESCRIÇÃO
<p>A(s) empresa(s) contratada(s) deverá executar os serviços de transporte de Policiais Militares que farão a segurança dos locais de votação nas Eleições Municipais de 2024 em duas etapas, atendendo a todos os critérios e etapas especificadas no Termo de Referência.</p> <p><b>DA LOGÍSTICA DO TRANSPORTE</b></p> <p>A Contratada deve contactar, <b>até o dia 10.09.2024</b>, os Gestores do Contrato e o Comando da Polícia Militar para, em conjunto ou separadamente, minuciar a <b>logística de transporte e recolhimento dos Policiais Militares com os seus respectivos roteiros</b>, como forma de minimizar riscos no período do transporte.</p> <p>A programação mencionada, consiste, também, na declaração do interessado afirmando o conhecimento das rotas de distribuição e recolhimento dos Policiais, com vista a evitar percalços nos dias marcados para a execução do contrato.</p> <p>No contato citado, a Contratada deverá apresentar a relação de ônibus e motoristas, com telefones de contatos e mantê-la atualizada, caso haja troca de veículo e/ou motorista.</p> <p><b>O quantitativo de veículos deve atender a todas as rotas do Anexo I, do Termo de Referência</b>, podendo, inclusive, haver a disponibilização de mais de um veículo para atender a demanda de uma única rota de distribuição e recolhimento, sem custo adicional para o TRE-PI, caso seja conveniente para a Contratada e Polícia Militar, haja vista o cumprimento da obrigação de distribuição e recolhimento dos Policiais em todo o Estado do Piauí.</p> <p>Caso o veículo venha a apresentar defeito que impossibilite ou retarde o cumprimento dos prazos previstos no Termo de Referência, a Contratada deverá providenciar, às suas expensas, imediatamente, a substituição do veículo por outro(s) do</p>

Referência, a Contratada deverá providenciar as suas despesas, imediatamente, a substituição do veículo por outro(s) de igual ou melhor estado de conservação que o primeiro.

Nos casos em que as péssimas condições das estradas impossibilitarem o(s) veículo(s) da contratada de ter(em) acesso aos Municípios para desembarque dos Policiais, a empresa deverá sublocar veículo capacitado para o acesso aos referidos locais de maneira a atender ao itinerário em todas as rotas constantes no Anexo I do Termo de Referência, sem ônus para o Contratante.

Em casos excepcionais, devidamente justificados pela Contratada e homologados pelos responsáveis pela gestão/fiscalização do Contrato, poderá ser estendido o prazo para cumprimento dos serviços.

O transporte deverá limitar-se, exclusivamente, ao objeto contratado.

## **DO LOCAL DE EMBARQUE**

A contratada deverá disponibilizar veículos com características que atenda as especificidades de cada Rota, conforme previsto no Termo de Referência.

## **DA VISTORIA DOS VEÍCULOS**

- Os veículos que serão colocados à disposição do TRE/PI somente serão recebidos após serem vistoriados pelos Gestores/Fiscais do CONTRATO e/ou Agente da Polícia Militar, **conforme Check List do ANEXO II e IV**, constantes do Termo de Referência, cujo objetivo é manter a qualidade dos serviços contratados e a segurança no transporte dos Policiais.

- Os veículos reprovados na vistoria deverão ser trocados por outros que atendam ao mínimo exigido, de forma a proporcionar as condições para transporte e recolhimento de Policiais com a qualidade esperada pela Justiça Eleitoral.

- **A vistoria deverá ser realizada no prazo de até 15 (quinze) dias antes do dia marcado para o início dos serviços**, em data e horário agendados com os Gestores do Contrato, podendo ser realizada na garagem da empresa ou em outro local estabelecido em comum acordo pelas partes.

- Excepcionalmente, mediante autorização dos Gestores do Contrato, poderá haver a vistoria de veículos em data diversa da citada.

- A vistoria não eximirá a Contratada por eventual dano ou prejuízo causado ao TRE-PI durante a prestação do serviço, nem retirará da contratada a responsabilidade própria do transporte, tais como a segurança das pessoas.

- Os Gestores do Contrato poderão negar-se a utilizar o(s) veículo(s) da Contratada, caso não sejam atendidas as condições acima citadas.

## **DA QUALIFICAÇÃO TÉCNICA**

- A contratada deverá possuir registro na SETRANS – Secretaria Estadual de Transportes do Piauí, para fins de concessão, permissão ou autorização de prestação de serviço rodoviário intermunicipal de passageiros.

- O documento citado neste item deverá ser apresentado pela empresa classificada em primeiro lugar na licitação, conforme especificado no Edital de Licitação.

## **DAS OBRIGAÇÕES DA CONTRATADA**

- Promover todas as condições para a execução dos serviços dentro do planejamento do transporte de Policiais Militares para as Eleições Municipais 2024, evitando percalços na execução dos serviços, colocando-se à disposição dos Gestores do Contrato e do Comando da Polícia Militar, apresentado os veículos e motoristas com todos os meios de comunicação, fomentando ações facilitadoras para o atendimento a contento dos serviços contratados.

- **Manter preposto na sede do TRE e/ou no Comando da PM** nos dias de deslocamentos dos veículos, de posse de aparelho celular, a fim de prestar todas as informações sobre o andamento do serviço e atender, tempestivamente, eventuais necessidades que venham a se apresentar em cada rota constante no Anexo I do Termo de Referência;

- Distribuir e recolher os Policiais Militares nos locais, nas datas e horários especificados no Anexo I, do Termo, bem como zelar pela segurança dos passageiros.

- Atender prontamente a demanda adicional da distribuição de Policiais decorrentes da criação de novos locais de votação ou acolher o decréscimo de custo em razão de exclusão de locais de entrega de Policiais, respeitado o limite de até 25% (vinte e cinco por cento) permitido pela Lei nº 14.133/2021.

- Em caso de acréscimo de km rodado, o valor cobrado deve ser balizado na rota que abrange geograficamente a cidade a ser atendida.

- Arcar com todas as despesas, diretas ou indiretas, decorrentes do cumprimento das obrigações assumidas, sem qualquer ônus ao Contratante.

- Responsabilizar-se pelos encargos trabalhistas, previdenciários, fiscais e comerciais resultantes da execução do Contrato.

- Responsabilizar-se pelo pagamento das diárias de seus funcionários;
- Responsabilizar-se por quaisquer danos causados diretamente à Administração ou a terceiros, decorrentes de sua culpa ou dolo, quando da execução dos serviços.
- Ficar sob inteira disponibilidade da autoridade policial militar competente.
- Substituir imediatamente e sem qualquer ônus adicional para o TRE/PI, de forma a proporcionar a distribuição do(s) Policial(s) no(s) local(is) estabelecido(s), o(s) veículo(s) que apresentar(em) qualquer defeito(s) que o impossibilite de funcionar em condições de segurança ou em caso de acidente, furto, roubo ou incêndio, responsabilizando-se pelas despesas decorrentes de remoção de veículos, serviços de chaveiro e de disponibilização de outro veículo para o complemento da demanda.
- Abster-se de contratar, para o desempenho das atividades objeto do Termo, membros de diretórios de partido político, desde que exerçam função executiva; no respectivo município, bem como candidatos e/ou seus parentes em linha reta ou colateral até o terceiro grau.
- Permitir e facilitar a fiscalização do TRE/PI na execução dos serviços, atendendo prontamente suas observações e exigências.

**DA VIGÊNCIA**

- A execução do Contrato será a partir da data estabelecida na Ordem de Serviço a ser emitida pela Coordenadoria de Apoio Administrativo e vigorará até o dia 31.12.2024, prazo necessário para finalização das medidas de fiscalização, pagamento e encerramento do contrato.
- As datas e os prazos de execução dos serviços **não** admitem alteração ou prorrogação, posto tratar-se de evento certo definido pela Lei das Eleições, sendo que o descumprimento dos prazos trará prejuízos irreparáveis à segurança das Eleições 2024.
- Por se tratar de contrato de escopo, com previsão de prestação de serviços por período inferior a 12 meses, não há previsão de reajuste de preços, em nenhuma das modalidades.

**4. Estimativas das Quantidades para a Contratação**

DESCRIÇÃO
Os serviços serão contratados com base nas rotas elaboradas pela Polícia Militar do Piauí, que serão anexadas ao Termo de Referência.
Os serviços a serem contratados abrangem 74 Zonas Eleitorais, 224 municípios, 3.535 locais de votação que serão executados em 37 rotas de distribuição e recolhimento de 1.267 policiais, conforme o anexo I, do Termo de Referência

**5. Levantamento de Mercado**

DESCRIÇÃO

Verificou-se que a aquisição de passagens rodoviárias em linhas normais de ônibus não atenderia a esta necessidade, pois os policiais militares transportarão grande quantidade de armamentos e munições, além de armas longas e de grosso calibre, bem como outros materiais de proteção, segurança e de apoio. Desta forma, a opção pelo fretamento/locação dos ônibus, microônibus e vans é a mais viável e eficaz.

Considerando os itinerários a serem percorridos, a quantidade de policiais por rota e a distância das localidades à capital, faz-se necessária a opção pelos veículos rodoviários com as especificações descritas no TR, visto que são mais confortáveis e próprios para viagens de longa distância, além de exigir uma quantidade menor de veículos a serem contratados.

Além disso, os veículos rodoviários especificados são modelos econômicos disponíveis no mercado e são habilitados e autorizados pelos órgãos competentes a realizarem transporte de passageiros em rodovias federais e estaduais (intermunicipais).

Ademais, devido ao clima de nossa região e as atuais temperaturas elevadas experimentadas diariamente, será necessário que todos os veículos sejam equipados com ar condicionados, conforme previsto no Termo de Referência.

Por fim, as demais exigências e características desta pretensa contratação se justificam pela manutenção da segurança e integridade de todos os passageiros.

6. Estimativa do Valor da Contratação

DESCRIÇÃO
O valor estimado da contratação é de <b>R\$ 445.341,46 (quatrocentos e quarenta e cinco mil, trezentos e quarenta e um reais e quarenta e seis centavos)</b> para o primeiro turno.

7. Descrição da Solução

DESCRIÇÃO
Contratação do serviço de transporte e recolhimento de Policiais Militares para os locais de votação dos 224 municípios do Estado, mediante processo licitatório, <b>remunerando-se a contratada pela execução dos serviços conforme as rotas estipuladas</b> . Os serviços de transporte dos policiais têm previsão de início na quinta-feira da semana da eleição, encerrando no domingo. O recolhimento dos policiais será realizado a partir das 17h do domingo, assim que encerrada a votação, devendo estar concluído até o dia posterior à eleição.

8. Justificativas para o Parcelamento ou Não da Contratação

DESCRIÇÃO

Para o desenvolvimento do processo logístico de transporte, o estado do Piauí será dividido em 37 rotas, agrupadas em 04 itens, devido às seguintes razões:

- a) Proximidade dos municípios, infraestrutura e semelhanças geográficas, sendo cada item adjudicatável/contratável em separado;
- b) A licitação neste moldes possibilita uma maior economia de recursos tanto para o Tribunal que poderá obter propostas mais vantajosas, quanto para os licitantes, pois facilita o planejamento e o distribuição/recolhimento dos policiais nos locais de votação por manter a uniformidade do transporte;
- c) O serviço a ser prestado possui uma única natureza, ou seja, serviço de distribuição e recolhimento de policiais militares, portanto, em tese, poderia ser agrupado em item único. Entretanto, observando a realidade de mercado, em que a maioria das empresas são de pequeno e médio porte, dividiu-se em tantos itens quanto se mostraram economicamente viáveis, de modo a oportunizar a participação do maior número de competidores possível, sem que haja prejuízos para o conjunto da solução, pois podem existir empresas que atuem somente em determinadas regiões e não em outras.
- d) Por outro lado, se a divisão do objeto fosse feita de forma que cada município configurasse uma rota, em razão da natureza do pregão eletrônico, haveria um grande risco de não aparecer interessados em algumas zonas eleitorais do estado, devido às suas particularidades.
- e) Haveria desnecessariamente a multiplicação de contratos, em que uma empresa prestaria serviços em uma ou duas zonas. Nessas condições o contrato tornar-se-ia economicamente inviável, uma vez que o lucro referente a um contrato que envolva uma ou duas zonas é insignificante para cobrir o elevado dispêndio necessário para cumprir as exigências pertinentes à realização dos serviços. Ademais, dificulta a fiscalização e a própria gestão do contrato pelo Tribunal.
- f) Cabe ressaltar que este Regional vem contratando esse mesmo serviço há várias eleições, no mesmo formato ora apresentado e sempre com êxito.

9. Demonstrativo dos Resultados Pretendidos

DESCRIÇÃO
<p>A contratação visa propiciar ao eleitor as condições seguras para o pleno exercício do voto nas datas marcadas para as eleições, haja vista a disponibilização de pelo menos um policial militar por local de votação em todo o estado do Piauí, como forma de garantir a excelência nas atividades da Justiça Eleitoral.</p> <p>Por tratar-se de serviços comuns, posto que os padrões de desempenho e qualidade estão objetivamente definidos no Termo de Referência por meio de especificações usuais no mercado e, ainda, com a exigência de cumprimento <b>padronizado</b> a todos os licitantes da legislação sobre eles aplicáveis. Por tal motivo, é possível afirmar que não haverá aferição de outros fatores que possam influenciar no preço final dos serviços. Dessa forma, deverá ser adotada a modalidade de pregão eletrônico prevista no art. 1º do Decreto nº 10.024/2019, na forma de execução INDIRETA, do tipo menor preço por item.</p> <p>Quanto à qualidade dos serviços para a sociedade, pretende-se aperfeiçoar as rotas de distribuição/recolhimento dos policiais militares que darão apoio nos locais de votação com vistas a garantir uma maior segurança desde o início até o fim do processo eleitoral.</p> <p>Em relação aos impactos ambientais, o transporte pretendido no contrato refere-se a passageiros, motivo pelo qual não se aplicam tais requisitos à contratação pretendida.</p>

10. Providências a Serem Adotadas pela Administração

DESCRIÇÃO
<p>Não se aplica.</p>

11. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

DESCRIÇÃO

Não há contratações correlatas e/ou independentes vigentes neste TRE/PI, pois se trata de uma contratação específica que é realizada de dois em dois anos por um curto período

## 12. Impactos Ambientais e Respectivas Medidas Mitigadoras

DESCRIÇÃO
<p>Embora não se vislumbre nenhum tipo de impacto ambiental para a aquisição pretendida, devemos considerar as legislações vigentes que tratam do tema, e os efeitos relacionados ao desenvolvimento sustentável dos processos produtivos, sem contudo, comprometer a capacidade das gerações futuras em poderem dirimi-los de acordo com o seu tempo e carências, conciliando o desenvolvimento econômico com a preservação ambiental e bem-estar social;</p> <p>A Contratada deverá obedecer os critérios de gestão ambiental estabelecidos nas normas, regulamentos e legislações federais, estaduais e municipais específicas visando a melhoria e o desempenho dos processos de trabalho quanto aos aspectos ambientais, sociais e econômicos;</p> <p>Os equipamentos e acessórios fornecidos pela Contratada deverão pautar-se sempre no uso racional de recursos, de forma a evitar e prevenir o desperdício de insumos e materiais, bem como menor poluição, a fim de atender as diretrizes de responsabilidade ambiental adotadas pela Contratante como:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>. A racionalização do uso de substâncias potencialmente tóxico-poluentes;</li><li>. Considerar os impactos ambientais associados aos materiais e equipamentos empregados para a perfeita execução do objeto do Contrato e que deverão atender a melhor relação entre os custos e benefícios a serem alcançados;</li><li>. A Contratada deverá observar a Resolução nº 401/2008 - CONAMA, quanto à aquisição de bens e materiais de sua responsabilidade e respeitar os limites de metais pesados, como chumbo, cádmio, mercúrio, etc.</li></ul> <p>A contratada para fins de comprovação das práticas de sustentabilidade poderá emitir declaração acerca dos critérios de sustentabilidade.</p>

## 13. Posicionamento Conclusivo

DESCRIÇÃO
<p>- Esta equipe de planejamento declara viável esta contratação com base neste Estudo Técnico Preliminar, consoante o Inciso XIII do art. 9º da IN 58, de 08 de agosto de 2022, - SEGES-ME.</p>

## 14. Estudo de Contratações Anteriores

DESCRIÇÃO
<p>Nas Contratações Anteriores não foram identificadas inconsistências.</p>

## 15. Análise de Riscos

DESCRIÇÃO
<p><i>(Descrever a análise de riscos)</i></p> <p>Vide mapa de risco (doc. 0002151144)</p>

Teresina, 09 de julho de 2024.



Documento assinado eletronicamente por **Joao Pinto da Silva Filho**, **Técnico Judiciário**, em 16/07/2024, às 14:12, conforme art. 1º, § 2º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



Documento assinado eletronicamente por **Zoel de Castro Rosa**, **Técnico Judiciário**, em 16/07/2024, às 14:13, conforme art. 1º, § 2º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



Documento assinado eletronicamente por **Maria do Socorro Rodrigues Ribeiro**, **Analista Judiciário**, em 16/07/2024, às 14:23, conforme art. 1º, § 2º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site [https://sei.tre-pi.jus.br/sei/controlador\\_externo.php?acao=documento\\_conferir&id\\_orgao\\_acesso\\_externo=0](https://sei.tre-pi.jus.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0) informando o código verificador **0002146028** e o código CRC **8BEFCF40**.

0001624-96.2024.6.18.8000

0002146028v8



--